

LA CIUDAD INTERMEDIA:

Apuntes para una estrategia de desarrollo territorial del Perú

Resumo

Roberto Chiarellaⁱ
Arquiteto, MSc em
Planejamento Urbano e
Regional (IPPUR/UFRJ), Dsc em
Geografia (PPGG/UFRJ)

El presente texto tiene como objetivo contribuir con el debate sobre el papel de la ciudad intermedia en la implementación de procesos de desarrollo sostenible en el territorio peruano. Partimos exponiendo los antecedentes para llegar a realizar algunas reflexiones. El camino que une un punto al otro pasa por hacer algunas precisiones conceptuales (redes y flujos, ciudad, ciudad intermedia, ciudad peruana) y por la presentación de algunos estudios de caso. En la base del análisis se encuentra el estudio de las dinámicas territoriales en la identificación del territorio.

Palabras-clave: Ciudad intermedia; dinámicas territoriales; desarrollo territorial.

THE INTERMEDIATE CITY: NOTES FOR A TERRITORIAL DEVELOPMENT STRATEGY OF PERU

Abstract

The objective of this text is to contribute to the debate on the role of the intermediate city in the implementation of sustainable development processes in the Peruvian territory. We start by exposing the background to come up with some reflections. The path that joins one point to the other goes through making some conceptual clarifications (networks and flows, city, intermediate city, Peruvian city) and through the presentation of some case studies. At the base of the analysis is the study of territorial dynamics in the identification of the territory.

Keywords: Intermediate city; territorial dynamics; territorial development

ⁱ endereço eletrônico:
r.chiarella.q@gmail.com

Introducción

En el contexto actual se vislumbran algunas tendencias en el marco de los procesos de globalización y de urbanización mundial, en este caso, incluso, los modos de vida urbano impactan los modos de vida rural. La globalización ha implicado en la transferencia de responsabilidades a los gobiernos locales y una pérdida de poder y gobernabilidad por parte del Estado. Por ello, el Estado enfrenta una doble crisis: de legitimidad y de poder. En ese marco, su autonomía disminuye por no poder controlar los flujos globales financieros, productivos, comerciales, informacionales, etc.

Las tareas de gestión especializada que dan soporte al funcionamiento del sistema económico, se concentra en las ciudades. La reestructuración económica ha reorganizado el territorio a través de una diversidad de flujos y relaciones entre ciudades, y entre estas y el ámbito rural. La circulación de los flujos por la red favorece algunos puntos en el territorio, donde se ha fortalecido el papel de algunas ciudades intermedias como factores de la dinámica económica, insertadas en redes globales.

El texto tiene cuatro partes, presentamos, primero, los antecedentes sobre la relación entre la ciudad y el territorio. Luego, se precisan conceptos que muestran el rol de las redes y flujos en una perspectiva territorial, lo que entendemos por ciudad y ciudad intermedia. En seguida, se presentan seis estudios de caso en el Perú. Finalmente, presentamos algunas reflexiones que pretenden contribuir con el debate sobre el rol de las ciudades intermedias y su relación con el desarrollo territorial.

I. Antecedentes

Al estudiar el tema urbano surgen aspectos preocupantes en torno del gigantismo urbano por la concentración demográfica y de los problemas generados: ingobernabilidad, impactos ambientales, congestión vehicular, conflictos sociales, depredación de recursos, contaminación visual y auditiva, entre otros. En las ciudades más cosmopolitas se localizan los centros financieros y los edificios inteligentes - centros administrativos que funcionan con componentes de tecnología informática. (FINQUELIEVICH, 2004). Por otro lado, observamos altas tasas de crecimiento urbano en países en desarrollo, como en Latinoamérica, donde, el inductor de la urbanización no ha sido tanto el desarrollo industrial, sino la búsqueda de mejores

condiciones de vida en la ciudad. Los fenómenos de industrialización vinculados al urbanismo se vincularon al nacionalismo, al populismo, al modelo de desarrollo industrial por sustitución de importaciones o a la migración rural. En ese contexto, aparecieron barrios obreros, suburbios, tugurios, conventillos, vecindades y asentamientos. A rigor, la concentración poblacional acentuó el desequilibrio territorial y urbano. (RODRIGUEZ, 1999; BOTTINO, 2009; RED UBERLAC, 2012).

La ciudad es un modo de vivir, donde lo privado se realiza al interior de cada vivienda, y la educación, el trabajo, el transporte y la recreación en espacios públicos y bajo normas colectivas. Las ciudades transmiten saberes para sus habitantes, se afirma que se aprende de la ciudad, en la ciudad y con la ciudad (RODRIGUEZ, 1999). En el sistema urbano se configura una tendencia a privilegiar las relaciones horizontales, aunque, globalmente, la función de control y coordinación seguirá concentrada en ciudades proveedoras de servicios avanzados (USACH & GARRIDO, 2010). Surge, así, la necesidad de una perspectiva de desarrollo que contemple el ámbito urbano y el rural, y los vínculos y relaciones entre ellos. (PINTO DA CUNHA, 2002; BOTTINO, 2009; SCHEJTMAN, 2013; VEGA CENTENO & VILELA, 2019).

II. Precisiones conceptuales

Las palabras ciudad y ciudadanía provienen del término romano "civitas". Así se denominaba al territorio habitado por los ciudadanos, que eran aquellos a quienes se les permitía participar en el debate sobre los temas de Estado, que para ellos se trataba de la propia ciudad, es decir, la Ciudad-Estado. Esto los diferenciaba de los extranjeros, esclavos y otros excluidos de ese espacio y ese modo de vida. Los griegos usaban sólo el término "polis", que aludía al sentido de agregación humana en un asentamiento unitario y localizado. De allí que la política naciera como el arte de gobernar la polis. Para los romanos el tema era bastante complejo como para merecer dos significados: *civis*, el lugar y las relaciones de los habitantes, de los ciudadanos de la civilización; y *urbis*, el medio construido para albergar a los ciudadanos. *Civis*/contenido y *urbis*/continente, es una relación, tan clara, como *sociedad*/hábitat o *nicho ecológico*/hábitat. Por ello, lo urbano no es igual a ciudad. En la evolución del

concepto, posteriormente a la experiencia romana, se registra una progresiva sujeción de la idea de ciudad por la idea de urbis (RODRIGUEZ, 1999; PESCI, 2002).

2.1 Redes y flujos

La crisis del Estado-Nación y el fracaso de las políticas neoliberales serían las causas de la aparición del “Estado red” -apoyado en las TIC’s-, ese es el marco para revalorizar lo local, exigiendo nuevas formas de planificación y gestión (CARDARELLO & RODRIGUEZ 2007). La organización en red de las empresas incrementó la movilidad global, expandiendo flujos de diverso tipo dirigidos hacia determinados lugares, traspasando fronteras y afectando desigualmente a los territorios. Las empresas, a partir de las TIC’s pueden localizarse en cualquier lugar del mundo (BOTTINO, 2009; USACH & GARRIDO, 2010; CHIARELLA, 2016). Cabe señalar que el territorio se articula a la economía global a través de las redes de ciudades, las que dependen, a su vez, del funcionamiento de la economía. La ciudad es parte de un ecosistema territorialmente mayor que su entorno físico. Es así que surge una nueva geografía de actividades económicas, sociales y políticas, que flota entre el territorio real y el ciberespacio (FINQUELIEVICH, 2004; CARDARELLO & RODRIGUEZ, 2007; OTERO & LLOP, 2020).

2.2 La Ciudad

Es una estructura que refleja contradicciones históricamente determinadas por las relaciones de poder que la produjeron y la siguen produciendo. Hoy se puede identificar un cambio con la superación de la sociedad industrial -como elemento estructurante de su organización- por una sociedad basada en formas nuevas de convivencia, que abandonan sus anclajes territoriales para tejer redes sociales globales (RODRIGUEZ, 1999; VERGARA, 2013). Al depender de su capacidad para convertirse en medio innovador no todas las ciudades poseen la misma proporción de innovación en diversas áreas (FINQUELIEVICH, 2004). Transformando la ciudad transformamos la sociedad, al determinar opciones y relaciones entre la sociedad y el medio físico (SARLI, 2011). Existe un cambio en la percepción y experiencia urbana según sea día o noche, casi no se habla sobre los momentos plenos de luz y los de

poca claridad. Lo relevante es que la ciudad es dinámica, no se detiene, no rompe su continuidad en el tiempo (RODRIGUEZ, 1999). Las ciudades pequeñas, redefinen su relación con el campo al intermediar la relación entre lo rural y lo urbano (VERGARA, 2013; CARRION, 2013; PUNSOLA, 2014; VEGA CENTENO & VILELA, 2019). Así, surge:

“La tentación de encontrar un límite exacto para concebir las realidades del campo y la ciudad como antónimos complementarios, similares a la diferencia que existe entre la condición de vivo y de muerto, desconociendo que en realidad se trata de antónimos graduales, similares a la distinción existente entre lo caliente y lo frío” (VERGARA, 2013 p 66).

2.3 Ciudades intermedias

Existe una dificultad para definir y delimitar lo que es una ciudad intermedia. Por un lado, está el problema de definición a partir del tamaño de población y, por otro, la necesidad de contextualizar los rangos a partir de los cuales definirla, para ello es necesario referirse a territorios concretos, considerando las redes y jerarquías urbanas existentes en diferentes áreas (PUNSOLA, 2014; VEGA CENTENO & VILELA, 2019). Es difícil la definición cuantitativa de la ciudad intermedia, incierto en términos de rangos poblacionales, su significado cambia de acuerdo a cada sistema urbano específico (MICHELINI & DAVIES, 2009). Más relevante es el rol de la ciudad en su territorio próximo, debido a que es un centro que entrega bienes y servicios a la población del territorio, es un lugar de interacción social, económica y cultural, ligada a redes de infraestructuras que conectan las redes locales a otras redes. Es un nodo que articula flujos, punto de referencia y acceso a otros niveles de la red. Suele alojar niveles de la administración de gobierno local y regional, canaliza las demandas y necesidades de la población (BELLET & LLOP, 2002; PUNSOLA, 2014, OTERO, 2019).

“(…) surge un tema ampliamente debatido en los últimos tiempos entre los planificadores, la relación entre los procesos y elementos que estructuran el espacio urbano y aquellos que lo hacen en ámbito territorial. El problema de la relación entre esos procesos presenta dos aspectos distintos. Por un lado, la estructuración de ambos espacios forma parte de un único proceso de urbanización capitalista mundial; y, por otro lado, la consideración del núcleo urbano como fundamental para el desarrollo territorial” (CHIARELLA, 2012:21)

Para algunos autores (JORDAN & SIMIONI, 1998; VEGA CENTENO & VILELA, 2019), no es posible tener una definición única de la ciudad intermedia, debido a que la diversidad de situaciones y los diferentes procesos urbanos en Latinoamérica forman el marco para definir e identificar las ciudades que cumplen la función de intermedia, de acuerdo a la realidad de cada país. Por ello, es mejor definir de modo flexible lo que es esta ciudad desde un enfoque operativo, considerando las condiciones locales. En estas ciudades destaca su calidad de intermediar entre las dinámicas urbanas con las que se desenvuelven y los territorios a los que pertenecen (CANZIANI & SCHEJTMAN, 2013). Estas ciudades son vitales para la calidad de vida y la organización territorial (PESCI, 2002). Una definición se orienta más a los atributos y funciones que cumplen las ciudades intermedias, considerándolas como centros de interacción social, económica y cultural de zonas rurales, que proveen bienes y servicios cuya oferta requiere de un mínimo de demanda para establecerse; son cruces de rutas que conectan con otras ciudades (GONZALES DE OLARTE, 2013). De modo simple se puede decir que una ciudad alcanza un tamaño óptimo cuando las economías marginales de aglomeración se igualan a las deseconomías marginales (BELLET & LLOP, 2002).

Observamos que en Latinoamérica la urbanización no se desarrolla de forma equilibrada y eficiente en el territorio, sino que tiende a polarizarse en ciertos puntos. En tal sentido, no se debe imponer un mismo criterio de clasificación de ciudades a países con una red urbana tan compleja como la de Brasil o México, y a otros con una red más simple (Uruguay o Paraguay), esto debilita el análisis. La individualización permite examinar las nociones de ciudad grande y ciudad intermedia, en la perspectiva de ajustar las definiciones a la realidad de cada país. En general, la mayor ciudad en cada país coincide con la capital nacional -excepto Bolivia, Brasil y Ecuador. La diversidad demográfica entre ciudades del mismo país o entre países es alta, lo que lleva a una estructura de redes desequilibradas. En cada sistema nacional el rol de ciudad intermedia lo cumplen ciudades de diverso tamaño (RODRIGUEZ & VILLA, 1998; BELLET & LLOP, 2002; PESCI, 2002). La ciudad intermedia puede organizar el sistema y los vínculos urbano-rurales, siendo capaz de implementar estrategias que la sitúen en diversos escenarios, su intermediación se expresa en: i) la escala y rol en

la urbanización; ii) la relación de sus economías con el medio; iii) las relaciones urbano-rurales (PUNSOLA, 2014; LLOP et al, 2019).

2.4 CIUDADES PERUANAS

La ciudad es más que sólo un fenómeno físico, incluye un conjunto de relaciones entre sus instituciones y los espacios culturales que brindan la posibilidad de aprender en la ciudad; entre la producción de mensajes y significados que nos permiten, a la vez, aprender de la ciudad, de su pasado y presente (RODRIGUEZ, 1999). Por ello, usamos el concepto de palimpsesto para entender a la ciudad y, sobretudo, a la ciudad peruana. El palimpsesto es un manuscrito que conserva las marcas de su escritura anterior, para volver a escribir sobre él. Según el Diccionario de la Real Academia Española, es un "*Manuscrito antiguo que conserva huellas de una escritura anterior borradas artificialmente*". Usamos este concepto como alegoría de la ciudad educadora, que pretende recoger las ideas de las culturas precolombinas, hispana y la republicana.

La ciudad es el territorio palimpséptico donde se marcan y remarcan complejas tramas de identidades y relaciones en donde se reconocen los ciudadanos. Asistimos a otra forma de leer las marcas ciudadinas, justamente porque sobre esas marcas se han escrito otros procesos de semantización que nos colocan ante la exigencia de analizar esos procesos que ella nos presenta. Por ello, en la construcción de la identidad vemos que el espacio, el lugar y el territorio, son elementos centrales. La ciudad es producto de un proceso histórico y es escenario de la historia y productora de ella. En otras palabras, "la ciudad es efecto y causa de la historia" (RODRIGUEZ, 1999; PINTO DA CUNHA, 2002; GARCIA, 2006).

Cabe recordar que la Ley de Indias reguló las normas básicas de organización social y urbanística de la red de ciudades fundadas por los españoles para consolidar la conquista. Caracterizada por la cuadrícula urbana española, la ciudad se estructuró en base al modelo de damero. Su centro histórico creció hacia la periferia a partir de la plaza central. La estructura urbana, al ser jerárquica y flexible, permitió un crecimiento que se fue regenerando como un elemento vivo –o un palimpsesto (PESCI, 2002).

La variedad urbana latinoamericana se vincula con el carácter histórico del proceso de urbanización con raíces tanto en el pasado remoto como en el inmediato. En el pasado remoto algunas culturas nativas tuvieron vocación urbana, los modos de vida urbanos influenciaron las pautas de localización surgidas luego del cambio demográfico causado por los españoles. Hay muchas ciudades intermedias que suelen ser capitales provinciales, centros económicos, industriales, culturales o turísticos (RODRÍGUEZ & VILLA 1998; BELLET & LLOP, 2002; PESCI, 2002).

III. ESTUDIO DE CASOS

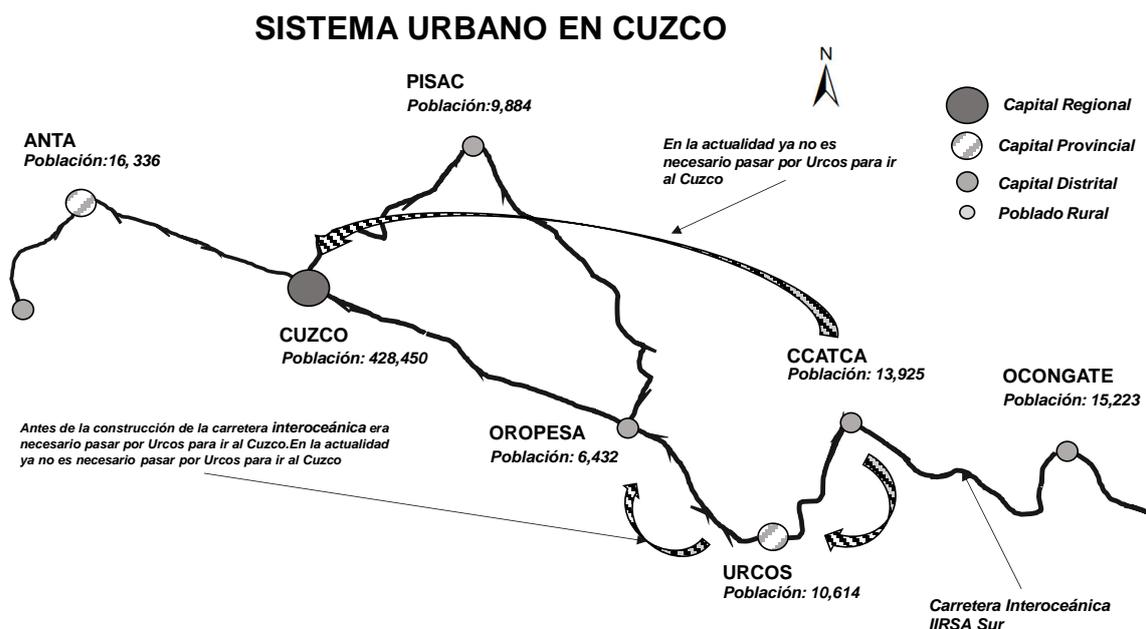
3.1 Urcos

En un estudio realizado sobre la ciudad de Urcos Hernández y Trivelli (2013) señalan que esta ciudad intermedia estaría experimentando un proceso de pérdida de posicionamiento en el sistema urbano de la región Cusco, debido, principalmente, a la construcción de la carretera interoceánica que ha impactado en las dinámicas territoriales y en la función de los demás centros urbanos. En Urcos las ferias dominicales ya no son tan frecuentadas y se advierte menor presencia de comerciantes de Cusco y Sicuani. Afirman, los autores, que el sur de Cusco refleja un modelo territorial que enfatiza lo micro (nivel distrital) y lo macro (vinculación con la capital regional), en detrimento del nivel intermedio o provincial, como es el caso de Urcos. A pesar de ser un centro administrativo importante y un nodo de caminos, no tiene un nivel de servicios y comercial acorde a su importancia. Tal situación tendría como causa los impactos de las mejoras en la conectividad territorial, sobre todo de la carretera interoceánica que vincula la región con el Brasil. Por ello, los distritos se conectan, cada vez más, a la capital regional, fragilizando sus relaciones con Urcos. El caso de Urcos es ejemplar, al mostrar como una ciudad intermedia puede perder sus condiciones de centralidad en un sistema urbano determinado.

Un primer efecto que se observa es que el impacto de la mejora en la conectividad, además de facilitar el acceso a los mercados y la provisión de servicios, supone diversos cambios en las dinámicas territoriales, por ello, lo que se requiere es el replanteamiento de las dinámicas (HERNÁNDEZ & TRIVELLI, 2013). Un segundo efecto lo constituye el incremento de la oferta de bienes y servicios en las capitales

distritales. El tercer efecto es la pérdida de importancia de Urcos como referente para las actividades cotidianas. En tal sentido, la disminución de los costos de transporte facilita las dinámicas entre estas capitales y la ciudad de Cuzco, relegando a un segundo plano la relación con la ciudad intermedia. La disminución de centralidad de Urcos puede atentar contra la cohesión territorial, pero, en el plano de los servicios financieros Urcos experimenta la apertura de varias oficinas de bancos, cajas y otras instituciones de alcance regional. La figura 1 muestra el sistema urbano en Cuzco.

Figura 1: Sistema urbano en Cuzco



Elaboración propia

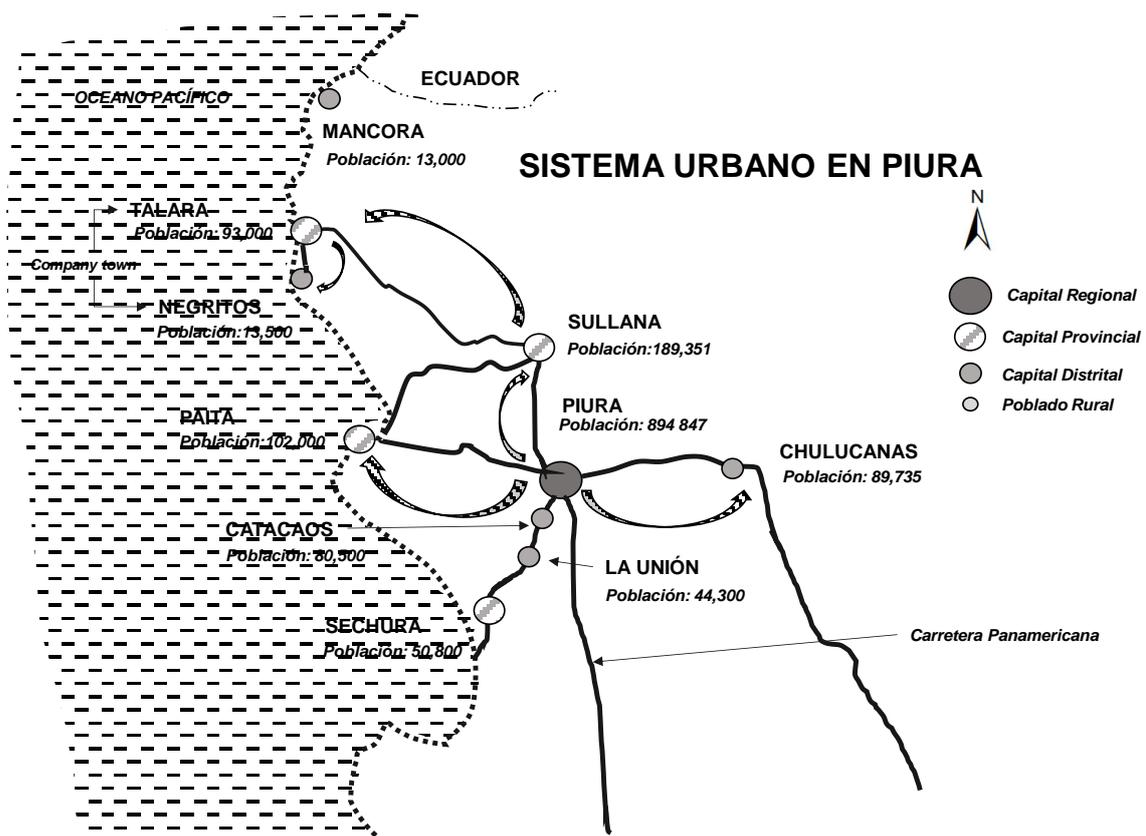
3.2 PIURA

Canziani, Revesz y Belaúnde (2013), estudiaron las relaciones entre las ciudades intermedias y el desarrollo territorial en la región Piura, en la costa norte. Analizaron las dinámicas urbano-rurales y las interrelaciones entre el desarrollo de las ciudades y su vínculo con el espacio rural.

La zona es un espacio de transición entre áreas desérticas del norte peruano, y áreas húmedas y tropicales que están hacia el Ecuador. Cuenta con recursos pesqueros, caletas y puertos adecuados para la navegación de cabotaje y de altura. El puerto de Paita tuvo un rol importante al ser la entrada al territorio del Perú, desde

aquí se iniciaba el camino por tierra hacia el sur. A inicios del siglo XX, surgieron las actividades minera y petrolífera. Esta última, generó cambios en el territorio, como la construcción de campamentos (*company town*), que derivaron en centros urbanos como Talara y Negritos, entre otros. Los valles agrícolas de Chira y Piura son los principales espacios económicos asociados con la agricultura, la industria y servicios vinculados al campo; aquí se concentra la mayoría de la población, sobre todo en las ciudades de Piura y Sullana. En la figura 2 se muestra el sistema urbano en Piura.

Figura 2: Sistema urbano en Piura



Elaboración propia

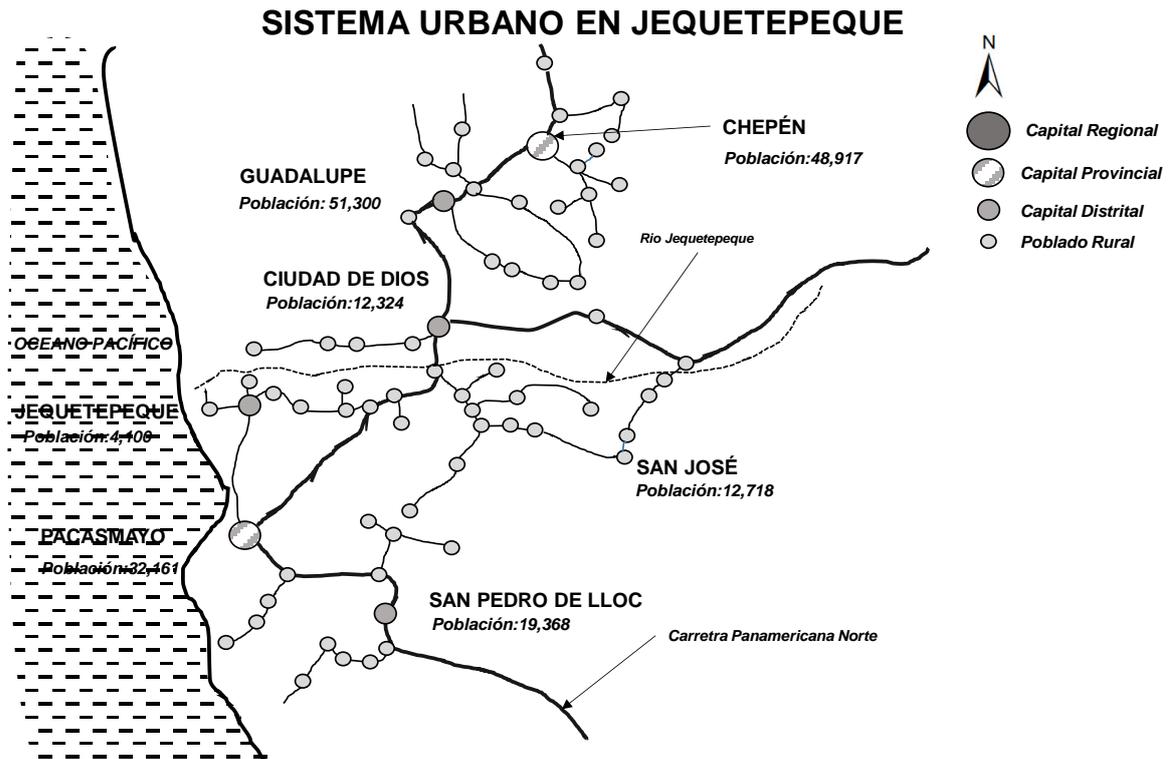
Los antecedentes indígenas, hispanos y republicanos tienen como constante la generación y la persistencia de una red de ciudades que articulan los espacios rurales. La relación del territorio costero de Piura con la economía internacional lleva a que el peso económico se dirija hacia la costa, mientras que la sierra se aísla cada vez más con un papel marginal cuya producción es para autoconsumo. La sierra es una unidad con un patrón de asentamiento disperso y con una sociedad más homogénea que la

costeña. Para los autores existen tres elementos que expresan las dinámicas de crecimiento urbano: i) las ciudades intermedias que articulan la red territorial (Piura, Sullana, Talara y Paita); ii) la contradicción existente en el litoral que muestra el declive de ciudades originadas en los campamentos petroleros y, el crecimiento de ciudades vinculadas al turismo (como Máncora); iii) el contraste entre el crecimiento urbano en el litoral y el escaso crecimiento de las ciudades serranas.

3.3 JEQUETEPEQUE

Vilela y Novoa (2013) estudiaron las redes de ciudades en el valle bajo del río Jequetepeque, en la costa norte. Afirman que las redes territoriales se constituyeron a partir de las primeras ocupaciones, tanto urbana como rural, que derivaron en múltiples centralidades, que muestran relaciones complementarias o competitivas. La organización de las ciudades en red permitió un equilibrio poblacional, servicios básicos y cierta sostenibilidad regional. El manejo del recurso hídrico en la organización del territorio fue lo que delimitó las áreas cultivables a través de la construcción de infraestructuras (canales, bocatomas, etc.), y por la gestión del agua. El valle es un territorio heterogéneo en paisajes: el litoral, las playas, la zona agrícola, el sistema de canales, dunas, bosque seco, lagunas, desiertos, estribaciones de los Andes, infraestructuras y ciudades. El crecimiento poblacional se concentra en dos ciudades: Chiclayo y Trujillo. Mientras, el crecimiento en el valle del Jequetepeque ha sido lento y disperso, actualmente está ocupado por una población asentada en cuatro ciudades de mayor jerarquía: San Pedro de Lloc, Pacasmayo, Guadalupe y Chepén, que se complementan con otros poblados rurales. La accesibilidad y conectividad territorial son un reto para las ciudades menores y para las ciudades rurales del valle, donde se observa que la ocupación urbana es multicentral. En la figura 3 se muestra el sistema urbano en el valle del río Jequetepeque.

Figura 3: Sistema urbano en Jequetepeque



Elaboración propia

Al analizar el transporte público mencionan que este se focaliza en los paraderos, los que se constituyen en centros dinámicos de cada ciudad, conformando una red que expresa los vínculos entre los diversos centros urbanos. Además, otros elementos significativos están constituidos por el mercado y la plaza de armas. Es importante entender la red espacial como alternativa para el desarrollo, ya que es más viable entender el territorio a partir de sus relaciones, lo que permite a la planificación adecuarse a la dinámica existente.

Existen otras redes que se desenvuelven o se articulan en el territorio en función de las anteriores, como por ejemplo la red de energía, la red de educación, de salud, del empleo en la actividad agrícola, etc. Asimismo, apuntan la existencia de dicotomías espaciales, tales como: Centralidad–dispersión; Valle–desierto; Urbano–rural; Ciudad formal–ciudad informal, y; Cuenca baja–cuenca alta. Afirman que el desarrollo de las ciudades intermedias está sujeto a la consolidación y a la eficiencia de una red espacial que permita un desarrollo armónico con su entorno, estableciendo sinergias en la relación urbano-rural y valle-desierto, mejorando la

relación dentro de la cuenca entre la ciudad formal e informal y estableciéndose la red espacial como alternativa entre la centralidad y la dispersión. Destacan la necesidad de nuevos enfoques que consideren el territorio como sistema, con una ocupación en red dentro del valle, y una relación integradora de lo urbano-rural, y de la ciudad y el territorio.

3.4 CAJAMARCA

Vega Centeno y Solano (2013) estudiaron el desarrollo urbano en la ciudad de Cajamarca, donde analizaron las relaciones entre las dinámicas territoriales y globales. Toman como elemento de estudio los impactos de la instalación de la Minera Yanacocha SRL en la región. Afirman que el territorio donde se encuentra un yacimiento no es necesariamente el lugar que mayores beneficios recibirá, como tampoco lo son los centros poblados más próximos. Esto se explica por los cambios experimentados por las dinámicas económicas en el marco de la globalización, donde la cercanía ya no es un criterio principal al momento de definir encadenamientos económicos. Estos cambios han generado una pérdida del vínculo entre el territorio y las aglomeraciones urbanas que en él se insertan, lo que pone en riesgo la sustentabilidad del territorio. Así, surge un escenario de conflicto entre lo local y lo global, donde el primero muestra formas territoriales de organización de lo cotidiano y el segundo estructura flujos que ligan los nodos estratégicos de la producción y gestión a escala global.

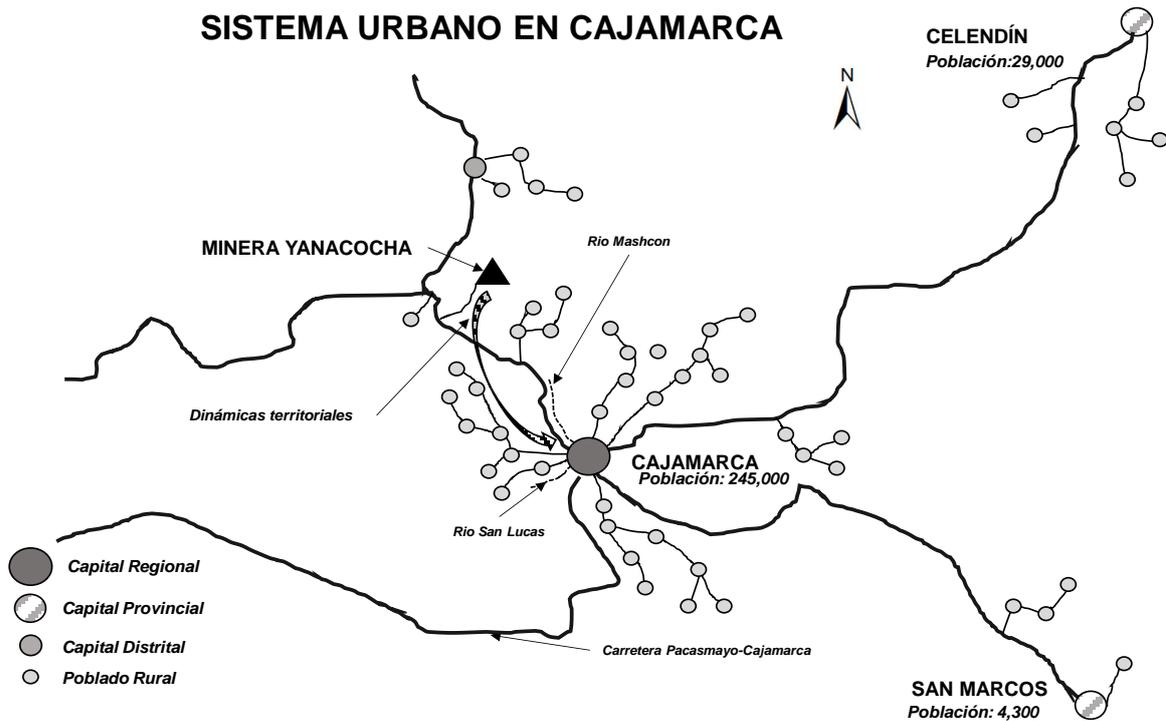
Cajamarca está situada a 2720 msnm, en un importante valle norandino, es atravesada por los ríos San Lucas y Maschón, ocupando el fondo del valle, limitando por el oeste con el contrafuerte andino y hacia el este y sur con la campiña. Las características físicas y climáticas del territorio favorecen el desarrollo de actividades agropecuarias, lo que se aprecia en el uso de suelo del valle no urbanizado. Sin embargo, en las últimas décadas la importancia relativa de la actividad agropecuaria ha disminuido en la economía regional, mientras que la actividad minera creció.

El yacimiento de oro es a gran escala, por ello las demandas empresariales no dependen de recursos que se encuentren físicamente próximos. La cercanía de

Cajamarca con Yanacocha no es una ventaja estratégica, pues ciudades más dinámicas –Lima–, resultan más atractivas como proveedores de bienes y mano de obra calificada. Los beneficios directos que aporta la minería a la región, como el canon minero, se entregan a los gobiernos regionales, provinciales y distritales. Sin embargo, la poca capacidad técnica para desarrollar proyectos de inversión llevó a la ineficiencia en el uso de recursos. Además, la Minera precisa que parte de su personal calificado supervise los trabajos en el yacimiento, por ello buscan vivienda en la ciudad más cercana. Varias empresas proveedoras de la minería tienen sucursales en Cajamarca.

Algunas inversiones muestran un encadenamiento directo con las dinámicas laborales de la Minera, como ocurre por cuenta de la ubicación de un paradero de ómnibus en la vía de evitamiento, permitiendo a la empresa recoger a sus trabajadores. Además de ser un nodo laboral de la empresa, ocurren efectos directos sobre el territorio, pues ha generado encadenamientos espaciales en su cercanía, como es el caso de locales de juego establecidos cerca, que cuentan como principales clientes a los trabajadores que regresan de su jornada laboral. Cerca al paradero se ha formado una urbanización para obreros donde se concentran trabajadores de la empresa. Para los autores, si las tendencias observadas en las formas de crecimiento de la ciudad se concretan, esta, podría mejorar su acceso a las dinámicas globales, pero a costa de una urbanización difusa. Sugieren analizar las posibilidades que ofrece la expansión urbana en red, con centralidades que desconcentren Cajamarca y preserven el valle. En la figura 4 se muestra el sistema urbano en Cajamarca.

Figura 4: Sistema urbano en Cajamarca



Elaboración propia

El proceso urbano tiene en la minería su principal incentivo, muestra la forma como se expresan los conflictos entre lo global y lo local. En tal sentido, la Minera atrae la localización de empresas proveedoras de bienes y servicios, generando un movimiento económico importante. Además, las necesidades de vivienda abren oportunidades para la inversión inmobiliaria. Sin embargo, el problema reside en el modelo de urbanización que siguen las empresas inmobiliarias que participan del mercado. Dicho modelo produce ciudades difusas que ignoran al territorio como parte de su desarrollo.

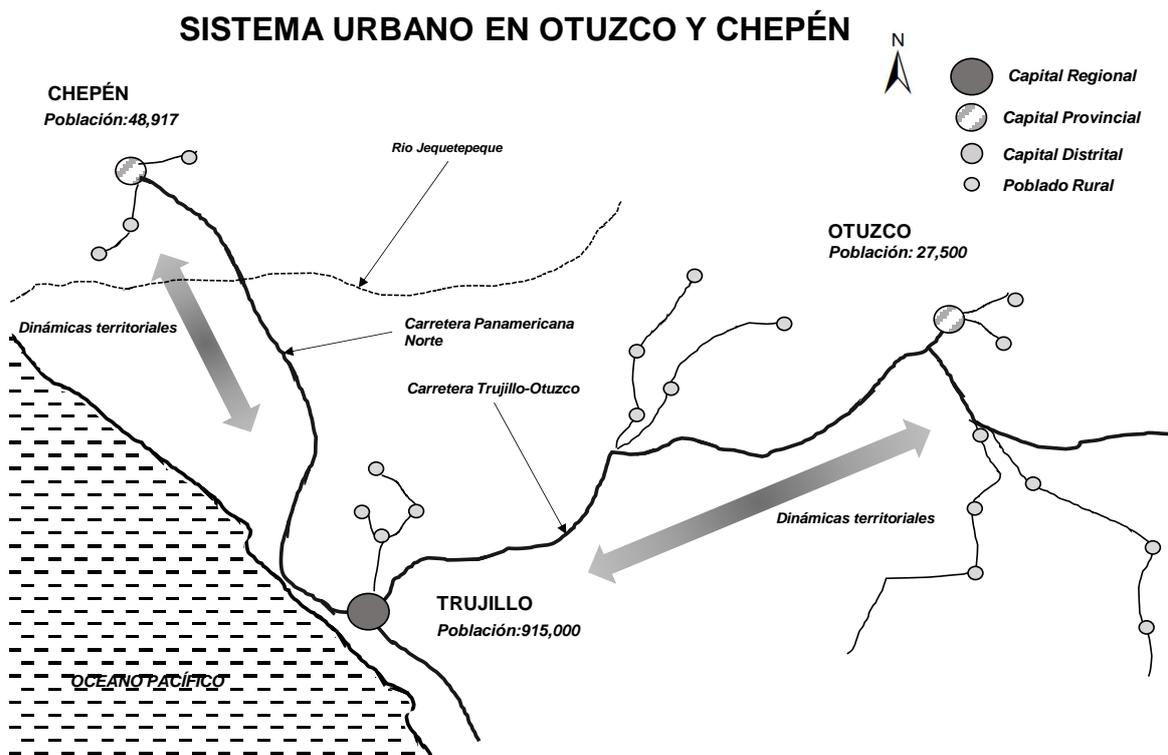
3.5 OTUZCO Y CHEPÉN

Vega Centeno y Vilela (2019) estudiaron el papel que cumplen dos ciudades pequeñas en la costa norte. Señalan la importancia de conocer los escenarios espaciales donde los habitantes de una ciudad satisfacen sus necesidades, así como sus formas de desplazamiento. Por ello, para conocer la relación de la ciudad intermedia con el territorio es necesario establecer el vínculo a partir de las prácticas cotidianas de sus habitantes, para lo cual un enfoque de movilidad resulta adecuado

para que el estudio no se circunscriba a los límites político-administrativo de la ciudad, sino que se integre a esas prácticas. Las prácticas cotidianas permiten conocer las áreas de influencia que tienen estas ciudades, cuya organización territorial deviene de lógicas coloniales y no tanto de dinámicas actuales, lo que lleva a ver la vida urbana como una red que traspasa los perímetros de cada ciudad y nos conduce a considerar una determinada escala territorial que permite apreciar las particularidades geográficas de cada lugar y su incidencia en las prácticas cotidianas de movilidad.

Estudiaron dos ciudades localizadas en la región de La Libertad, al norte del Perú. Chepén, en la costa y Otuzco, en la sierra, de manera que también se pueda relacionar la movilidad con las características específicas del medio geográfico en que ocurre. Ambas ciudades son capitales provinciales y concentran servicios públicos de relativa importancia. Son consideradas ciudades pequeñas dentro del sistema urbano del país pues tienen una población menor a 50.000 habitantes, donde la capital regional es Trujillo. En la figura 5 se muestra el sistema urbano de Otuzco y Chepén.

Figura 5: Sistema urbano de Otuzco y Chepén



Elaboración propia

Chepén se inserta en una red de pequeños centros urbanos en el valle del río Jequetepeque, donde la carretera panamericana es el eje articulador. Durante la segunda mitad del siglo XX, cuando se habilitó la carretera y se empezó a organizar el territorio, la ciudad no se vio afectada por el nuevo orden territorial, al contrario, se consolidó como centro económico del valle. Otuzco, se localiza en la sierra y es un lugar de peregrinación, pues ahí se encuentra la efigie de la Virgen de la Puerta. El rol de Otuzco sufrió cambios a fines del siglo XX, gracias a que las vías de comunicación entre Trujillo y Huamachuco mejoraron con la habilitación de una carretera, lo que redefinió los vínculos de Otuzco con Trujillo. La movilidad cotidiana articula Otuzco con otros centros poblados, convirtiéndola en un nexo entre el espacio rural y Trujillo.

Cabe señalar que los días viernes se aprecia un mayor movimiento en torno a los terminales de transporte. Tanto en Otuzco como en Chepén muchos funcionarios públicos dejan la ciudad para visitar a sus familias y por motivos de ocio. Pero, estas ciudades no quedan vacías el fin de semana, sino que reviven con la presencia de nuevos habitantes que buscan acceder a servicios o bienes que estas ciudades ofrecen, así como para asistir a las varias ferias dominicales. La actividad comercial que surge de las ferias muestra la importancia de ambas ciudades como centralidad para poblados dispersos. Para los autores no existe ruptura entre los espacios rurales y ciudades, pues las dinámicas de movilidad de sus habitantes los integran cotidianamente como parte de un territorio.

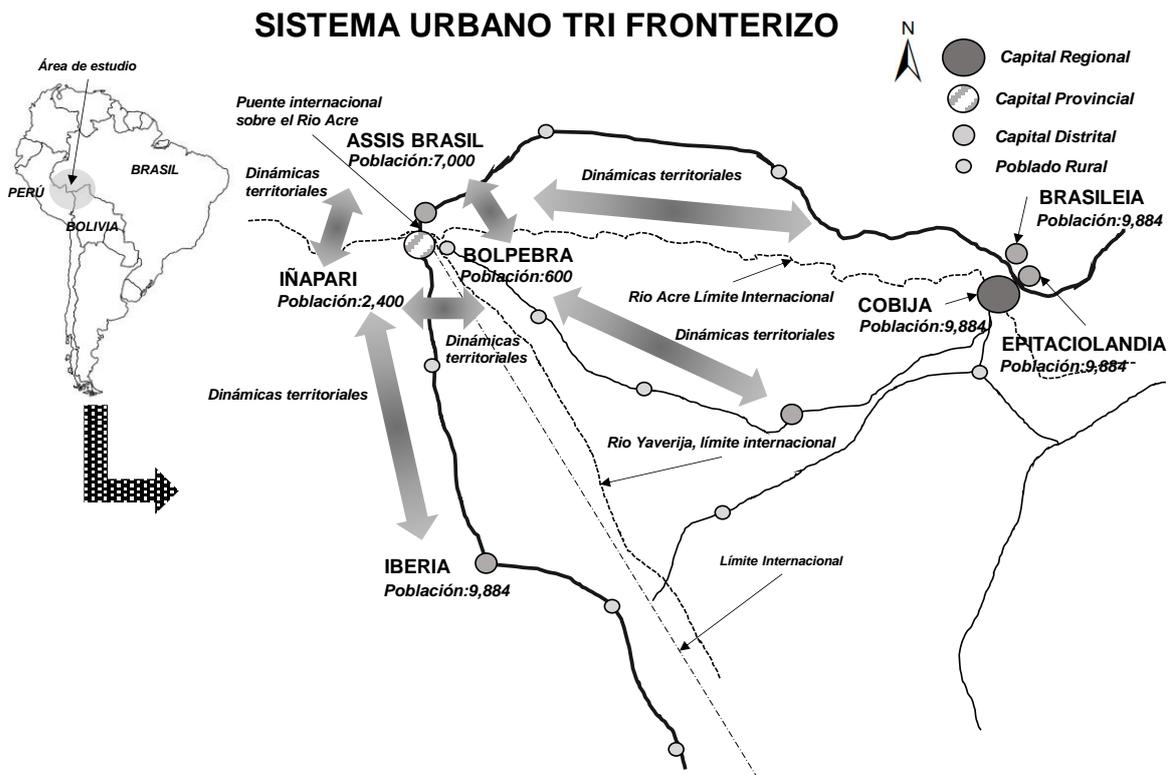
3.6 UN CASO PARTICULAR: IÑAPARI

Al estudiar los centros urbanos de fronteras Chiarella e Hinojosa (2015) analizan la relación entre el desarrollo y la integración amazónica, a través del estudio de la integración entre la ciudad de Iñapari (Madre de Dios/Perú), el centro urbano de Assis Brasil (Acre/Brasil) y el centro poblado rural de Bolpebra (Pando/Bolivia). Parten de las siguientes premisas: i) las tres poblaciones están localizadas en el mismo ecosistema amazónico, la cuenca alta del río Acre; ii) la gestión urbana y territorial responde a tres institucionalidades y políticas públicas; iii) hay una cultura de frontera identificable que comparten las tres poblaciones, y; iv) existen fuertes

vínculos comerciales, educativos, de salud, empleo, etc. entre las sociedades fronterizas que se expresan en dinámicas territoriales.

Afirman que se estaría formando una conurbación internacional que impacta en el medio ambiente y en la calidad de vida de la población. Proponen una integración de las políticas públicas de desarrollo territorial que se concretarían en la constitución de una ciudad internacional -ciudad intermedia-, este sería el mejor modelo de gestión para este territorio altamente biodiverso. Históricamente, se identifica la convergencia en la zona de diversas dinámicas económicas, sociales y ambientales, impulsadas por procesos en diversas escalas, que generaron flujos migratorios y fijaron poblaciones multiétnicas. Se generó un sistema socioeconómico que integra a poblaciones caracterizadas por su heterogeneidad. Las fronteras aparentemente inmutables, en la práctica, son cuestionadas por las poblaciones que comparten los límites. La figura 6 muestra el sistema urbano tri fronterizo.

Figura 6: Sistema urbano tri fronterizo



Elaboración propia

En el Perú se puede identificar un sistema urbano cuyos núcleos serían las ciudades de Iñapari e Iberia, vinculados por la Carretera Interoceánica que es el eje de integración y articulación. Asociado a lo anterior está el sistema internacional Iñapari-Assis Brasil, basado en la interrelación fronteriza entre estas ciudades. La relación de Bolpebra con Iñapari y Assis Brasil es menor, aunque depende en parte de estas para su abastecimiento cotidiano. El distrito de Iñapari experimenta un acelerado proceso de urbanización que ha modificado la composición de la ocupación poblacional. En la ciudad predominan las actividades residenciales, comerciales y de servicios. Las actividades que mayormente emplean a la mano de obra corresponden al comercio, restaurantes y servicios públicos, como empleados, obreros o trabajadores independientes.

Assis Brasil es un asentamiento en claro proceso de desarrollo urbano y consolidación como centro de servicios. La ciudad ha desarrollado más sus actividades comerciales y de servicios que Iñapari, donde el comercio juega un doble papel: intermediar los flujos comerciales bilaterales e intercambios de sus ofertas exportables, y complementar y desarrollar los intercambios locales y el abastecimiento poblacional. Una parte de su territorio se ve afectada por la explotación agropecuaria. La principal actividad económica en Bolpebra es la agricultura de subsistencia, seguida por la recolección. Tiene un vínculo comercial mayor con Assis Brasil.

Iñapari y Assis Brasil estructuran un espacio de relación y complementación socioeconómica, formando un sistema urbano internacional, con características urbanas parecidas, tanto en la forma de sus asentamientos como en las actividades que realizan, con semejanzas socioculturales y similares patrones de ocupación del territorio. Físicamente a las ciudades las divide el río Acre, barrera natural que no impidió la afirmación de las relaciones económicas y socioculturales a través del tiempo. Ambas ciudades funcionan, en parte, como si fueran una sola población, siendo habituales los vínculos de parentesco entre las poblaciones, lo que permitió tejer lazos de amistad y desarrollo compartido.

Sugieren los autores, que es necesario identificar mecanismos integrados de gestión, para entregar mejores servicios públicos al poblador. También, que se debe

reflexionar sobre la construcción de un sistema territorial tri fronterizo e identificar una nueva demarcación administrativa y estrategias de gestión, se trataría de la construcción de una "Ciudad Internacional", a través de un enfoque integrado de planificación y gestión territorial.

I. REFLEXIONES FINALES

El lugar que ocupan las diferentes ciudades en la red mundial no depende del tamaño de la población, sino de su posición y conexión a las redes y flujos; de su grado de cohesión social y voluntad de los agentes sociales; de la gestión institucional del medio y sus recursos; de la capacidad para garantizar la calidad de vida. Cabe señalar, que la cultura y la identidad asociada al territorio hoy se revitalizan, no sólo como valores intrínsecos, sino como factores de competitividad regional. Los territorios organizados son los nuevos actores de la competencia internacional por el capital, por la tecnología y por nichos de mercado.

Al hablar de ciudades intermedias, se debe considerar que en la clasificación de ciudades por criterios cuantitativos se percibe el espacio geográfico como algo homogéneo, sin conseguir captar las esencias de cada realidad territorial. Por ello, es mejor usar criterios cualitativos que enfoquen el papel mediador que tienen las ciudades intermedias con otras ciudades y su entorno rural. Estas ciudades contribuyen a equilibrar los procesos de crecimiento excesivo de las grandes urbes. En tal sentido, se debe considerar a las ciudades intermedias como catalizadores principales del desarrollo sostenible urbano/territorial.

El enfoque de desarrollo territorial asume como estrategia el fortalecimiento de las ciudades intermedias, contribuyendo con asegurar el proceso de descentralización al considerar las múltiples relaciones entre lo urbano y lo rural. Cabe, además, considerar los vínculos existentes entre la universidad y la ciudad, ya que aquella es básica para la creación del medio tecnológico-informacional.

De los estudios de caso presentados, se pueden extraer algunas reflexiones sobre el rol de las ciudades intermedias en el desarrollo sostenible del territorio peruano. Se evidencia que las particularidades de la socio-biodiversidad del territorio se concreta en una red fragmentada, diversificada y poco conectada, pero, en algo,

adaptada a las exigencias de su variedad geográfica. En el marco anterior, se destaca la idea de considerar al territorio peruano como un palimpsesto, donde cada territorio, en general, y cada ciudad, en particular, expresan una especificidad económica, social, institucional, ambiental, cultural, etc. que es históricamente determinada, y es a partir de estas particularidades que se debe buscar comprender el papel de la ciudad intermedia en el territorio.

Otro elemento que debe ser llevado en cuenta es que la mejora en la conectividad territorial puede ser un factor de fragilidad y debilitamiento del papel de la ciudad intermedia. En tal sentido, es importante desarrollar estrategias que fortalezcan a la ciudad intermedia, que en algunos casos pueda llegar a ser el de una reconversión funcional. También, se debe rescatar el rol que cumple la gestión del agua en la articulación territorial, sobre todo en las ciudades costeñas.

Subrayamos la importancia que tiene el estudio de la movilidad urbana como herramienta para identificar dinámicas territoriales. Los ejemplos mostrados identifican a los paraderos y la plaza principal como centralidades. Otro elemento se relaciona con el papel de las ferias, observadas tanto en ciudades de la costa como de la sierra; ellas contribuyen con la articulación urbano-rural generando dinámicas comerciales y de otros tipos. Independientemente de su tamaño la realidad muestra que ciudades consideradas menores pueden cumplir el papel de intermediación territorial. En ciudades consideradas de frontera la relación con el sistema urbano internacional y el territorio fronterizo adquiere relevancia, vistas las redes que traspasan la frontera por encima de los límites fronterizos.

Asimismo, debemos discutir la evolución de las dinámicas territoriales en el Perú en un contexto de transformación, con diversos cambios sociales y económicos. Como visto, en la red urbana del Perú destaca la centralidad de las ciudades intermedias y su importancia como ejes articuladores del entorno rural.

REFERENCIAS BIBLIOGRAFICAS

BELLET, Carmen; LLOP, José María (2002). II Ciudades intermedias y urbanización mundial. In: Las nuevas funciones urbanas: gestión para la ciudad sostenible. CEPAL: Serie Medio ambiente y desarrollo 48. Disponible en:

GeoPUC, Rio de Janeiro, v. 14, n. 28, p. 42-66, jul-dez. 2021

https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/5745/So2124_es.pdf?sequence=1&isAllowed=y Acceso em: 20 de junho de 2021

BOTTINO, Rosario (2009). La ciudad y la urbanización. ESTUDIOS HISTORICOS – CDHRP- Agosto - Nº 2. 14 p. Disponível em: https://estudioshistoricos.org/edicion_2/rosario_bottino.pdf Acceso em: 26 de junho de 2021

CANZIANI, José; SCHEJTMAN, Alexander, (2013). Introducción. In: CANZIANI, José; SCHEJTMAN, Alexander (editores). Ciudades intermedias y desarrollo territorial. Lima: Fondo Editorial PUCP. Pp. 13-18

CANZIANI, José; REVESZ, Bruno; BELAÚNDE, Pedro (2013). Piura: ciudades intermedias y desarrollo territorial. In: CANZIANI, José; SCHEJTMAN, Alexander (editores). Ciudades intermedias y desarrollo territorial. Lima: Fondo Editorial PUCP. Pp. 109-137

CARDARELLO, Antonio; RODRIGUEZ, Jorge (2007). Las redes de ciudades como herramienta privilegiada para la gestión de cooperación descentralizada. Disponível em: <https://www.yumpu.com/es/document/view/13139673/las-redes-de-ciudades-como-herramienta-privilegiada-para-la-> Acceso em: 28 de junho de 2021

CARRION, Fernando (2013). Ciudades intermedias: entre una pirámide trunca y una red urbana en construcción. In: CANZIANI, José; SCHEJTMAN, Alexander (editores). Ciudades intermedias y desarrollo territorial. Lima: Fondo Editorial PUCP. Pp. 22-31

CHIARELLA, J. A. R.; YAKABI Katusca (2016). PLANIFICACIÓN Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL. Consideraciones a partir del caso peruano. En: Revista Política e Planejamento Regional. Rio de Janeiro: IPPUR/UFRJ. 25 pp.

CHIARELLA QUINHÕES, J.A. Roberto; HINOJOSA GUERRERO, Milagros (2015). INTEGRACIÓN Y DESARROLLO AMAZÓNICO. Una ciudad internacional trifronteriza. In: Anales del XV Encuentro de Geógrafos de América Latina “Por una América Latina unida y sostenible”, La Habana, Cuba, 6 al 10 de abril del 2015, versao em CD.

CHIARELLA QUINHÕES, J.A. Roberto (2012). LA CIUDAD INTERNACIONAL. Planificación y gestión urbana trifronteriza. Anales del “XXIV Congresso Pan-Americano de Arquitetos. Viver o territorio, imaginar a América”. Maceió, Alagoas – Brasil. 27-30 de nov. 2012. IAB. 24 p. Versión en CD.

FINQUELIEVICH, Susana (2004). Ciudades en el espacio de las redes: nuevas centralidades y periferias urbanas en la sociedad informacional. Disponível em: <http://www.mundourbano.unq.edu.ar/index.php/ano-2001/58-numero-14/96-2-ciudades-en-el-espacio-de-las-redes> Acceso em: 10 de julho de 2021

GARCIA, Irma (2006). Vieja y nueva identidad de Guadalajara. Construcción de subjetividades y nuevas identidades urbanas. In: RODRIGUEZ, Manuel; PRÓSPERO, Jorge, (comp.). Ciudades Latinoamericanas III: Transformaciones, Identidades y conflictos urbanos en los albores del siglo XXI. Pp. 84-99. Disponible em: <https://www.yumpu.com/es/document/read/13139977/ciudades-latinoamericanas-iii-transformaciones-identidades-y-> Acceso em: 10 de julho de 2021

GONZALES DE OLARTE, Efraín (2013). Prólogo. In: CANZIANI, José; SCHEJTMAN, Alexander (editores). Ciudades intermedias y desarrollo territorial. Lima: Fondo Editorial PUCP. Pp. 09-11

HERNÁNDEZ, Raúl; TRIVELLI, Carolina (2013). ¿El ocaso de las ciudades intermedias? urcos y las dinámicas territoriales del sur de cusco. In: CANZIANI, José; SCHEJTMAN, Alexander (editores). Ciudades intermedias y desarrollo territorial. Lima: Fondo Editorial PUCP. Pp. 83-108

JORDAN, Ricardo; SIMIONI, Daniela (1998). Introducción. JORDAN, Ricardo; SIMIONI, Daniela (comp.). Ciudades intermedias de américa latina y el caribe: propuestas para la gestión urbana. Pp. 13-19. Disponible em: https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/31025/S9800066_es.pdf Acceso em: 12 de maio de 2021

LLOP, Josep Maria; IGLESIAS, Borja M.; VARGAS, Rodrigo; BLANC, Francesca (2019). Las ciudades intermedias: concepto y dimensiones. In: Revista Ciudades, 22, pp. 23-43. Disponible em: <https://doi.org/10.24197/ciudades.22.2019.23-43> Acceso em: 18 de agosto de 2021

MICHELINI, Juan José; DAVIES, Carina (2009). Ciudades intermedias y desarrollo territorial: un análisis exploratorio del caso argentino. Disponible em: https://flacso.edu.ec/cite/media/2016/02/Michelini_J_et_al_2009_Ciudades_intermedias_y_desarrollo_territorial_un_analisis_exploratorio_del_caso_argentino1-1.pdf Acceso em: 22 de junho de 2021

OTERO, Alfredo; LLOP, José María (2020). Editorial la ciudad intermedia: crecimiento y dinámicas de desarrollo. Disponible em: <https://revistas.urosario.edu.co/index.php/territorios/article/view/9609/9111> Acceso em: 16 de agosto de 2021

OTERO, Alfredo (2019). La ciudad intermedia. Nodo articulador para la planificación y el ordenamiento territorial en el Caribe Vol. 4– Número 7. Pp. 3-13. Disponible em: [file:///C:/Users/USER/Downloads/descarga%20\(1\).pdf](file:///C:/Users/USER/Downloads/descarga%20(1).pdf) Acceso em: 17 de julho de 2021

PESCI, Rubén (2002). III. Desarrollo sostenible en ciudades intermedias: testimonios en América Latina. In: Las nuevas funciones urbanas: gestión para la ciudad sostenible. CEPAL: Serie Medio ambiente y desarrollo 48. Disponible em:

https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/5745/So2124_es.pdf?sequence=1&isAllowed=y Acceso em: 25 de julho de 2021

PINTO DA CUNHA, José Marcos (2002). Urbanización, redistribución espacial de la población y transformaciones socioeconómicas en América Latina. Revista CEPAL, serie Población y desarrollo 30. 20 pp. Disponível em: https://www.cepal.org/sites/default/files/publication/files/7168/So29663_es.pdf Acceso em: 28 de julho de 2021

PUNSOLA, A. (2014). Ciudades intermedias: la dimensión urbana adecuada para el desarrollo sostenible. Reportaje. Pp. 26-33. Disponível em: https://www.uclg.org/sites/default/files/news_i_cities.pdf Acceso em: 23 de junho de 2021

RED UBERLAC (2012). Desarrollo urbano integrado y sostenible en las ciudades latinoamericanas y caribeñas. Comisión Europea. 36 pp. Disponível em: https://ec.europa.eu/regional_policy/sources/cooperate/international/pdf/idb_urbe_lac_es.pdf Acceso em: 16 de agosto de 2021

RODRIGUEZ, Jahir (1999). El palimpsesto de la ciudad: ciudad educadora. Disponível em: <https://www.eumed.net/libros-gratis/2007a/229/index.htm> Acceso em: 20 de junho de 2021

RODRIGUEZ, Jorge; COTA, Maria del Rosario (2006). Reestructuración económico-espacial en la Zona metropolitana de Guadalajara. In: RODRIGUEZ, Manuel Ángel PRÓSPERO, Jorge Compiladores. Ciudades latinoamericanas III: transformaciones, identidades y conflictos urbanos en los albores del siglo XXI. Disponível em: <https://www.yumpu.com/es/document/read/13139977/ciudades-latinoamericanas-iii-transformaciones-identidades-y-> Acceso em: 12 de julho de 2021

RODRÍGUEZ; Jorge; VILLA, Miguel (1998). Distribución espacial de la población, urbanización y ciudades intermedias: hechos en su contexto. In: JORDAN, Ricardo; SIMIONI, Daniela (comp.). Ciudades intermedias de América Latina y el Caribe: propuestas para la gestión urbana. Pp. 23-60. Disponível em: https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/31025/S9800066_es.pdf Acceso em: 23 de julho de 2021

SARLI, Corina (2011). La red de mercociudades: el abordaje de la problemática municipal a través de la estrategia de la cooperación descentralizada en el contexto de la globalización. Disponível em: http://mercosuriigg.sociales.uba.ar/wp-content/uploads/sites/160/2012/08/saap_corina_sarli.pdf Acceso em: 05 de julho de 2021

SCHEJTMAN, Alexander (2013). Desarrollo territorial rural y ciudades intermedias. In: CANZIANI, José; SCHEJTMAN, Alexander (editores). Ciudades intermedias y desarrollo territorial. Lima: Fondo Editorial PUCP. Pp. 33-58

GeoPUC, Rio de Janeiro, v. 14, n. 28, p. 42-66, jul-dez. 2021

USACH, Natalia; GARRIDO, Rubén (2010). Globalización y ciudades en América latina. ¿es el turno de las ciudades intermedias en la Argentina? Disponible en: <https://www.redalyc.org/pdf/3375/337530218001.pdf> Acceso en: 26 de agosto de 2021

VEGA CENTENO, Pablo; SOLANO, Jorge (2013). Desarrollo urbano en Cajamarca: entre dinámicas territoriales y globales. In: CANZIANI, José; SCHEJTMAN, Alexander (editores). Ciudades intermedias y desarrollo territorial. Lima: Fondo Editorial PUCP. Pp. 161-196

VEGA CENTENO, Pablo; VILELA, Marta (2019). El rol de intermediación de las ciudades pequeñas: una lectura de la movilidad cotidiana en Otuzco y Chepén, en la región la libertad, al norte del Perú. In: revista Investigaciones Geográficas, (58), 69-88. Disponible en: <https://doi.org/10.5354/0719-5370.2019.54428> Acceso en: 08 de julio de 2021

VERGARA, Ricardo (2013). Ciudades rurales y superación de la pobreza extrema. In: CANZIANI, José; SCHEJTMAN, Alexander (editores). Ciudades intermedias y desarrollo territorial. Lima: Fondo Editorial PUCP. Pp. 61-70

VILELA, Marta; NOVOA, Zaniel (2013). Redes de ciudades en el valle bajo del Jequetepeque, costa norte del Perú. In: CANZIANI, José; SCHEJTMAN, Alexander (editores). Ciudades intermedias y desarrollo territorial. Lima: Fondo Editorial PUCP. Pp. 139-160

Recebido em 28 out. 2021;
aceito em 22 jun. 2022.